

Stanowisko Urzędu Miejskiego w Sosnowcu dotyczące wystąpienia pokontrolnego NIK w sprawie gospodarowania w latach 2006-2008 stałymi odpadami komunalnymi oraz negatywną oceną działań Urzędu w tym zakresie:

Ad. 1

Opóźnienie realizacji założeń Krajowego Planu Gospodarki Odpadami i Planu Gospodarki Odpadami dla Miasta Sosnowca jest wynikiem nie otrzymania decyzji o przyznaniu dofinansowania Projektu „Budowa Kompleksowego Systemu Gospodarki Odpadami”.

Projekt ten został złożony do Komisji Europejskiej w 2005r. i z uwagi na brak środków finansowych Funduszu Spójności pozwalających na wydanie decyzji o dofinansowaniu, jeszcze w poprzedniej perspektywie finansowej, Projekt ten automatycznie znalazł się na liście projektów indywidualnych dla Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013, na poz. 10, listy która ukazała się w formie Obwieszczenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 29 sierpnia 2007 r., opublikowanego w Monitorze Polskim (nr 69, poz. 757) z dnia 5.10.2007 r.

Aby mógł on jednak otrzymać dofinansowanie należało Projekt zmodyfikować zgodnie z obowiązującymi w nowej perspektywie finansowej wszelkimi wytycznymi do przygotowania projektów aplikujących o środki z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko wydanymi przez Ministra Rozwoju Regionalnego, co wiązało się z aktualizacją dokumentów studialnych i aplikacyjnych.

Powyższe nie było jednak sprawą prostą z uwagi na brak jednoznacznych interpretacji przepisów w zakresie występowania pomocy publicznej dla Projektu co uniemożliwiało przyjęcie ostatecznego wariantu realizacji Projektu.

Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko został zaakceptowany przez Komisję Europejską w grudniu 2007r. co formalnie uniemożliwiało przed tą datą aplikowanie o środki.

W styczniu 2008r. Gmina Dąbrowa Górnicza wycofała się z Porozumienia z Gminą Sosnowiec w zakresie przyjmowania przez kompostownię zlokalizowaną na terenie Dąbrowy Górniczej odpadów biodegradowalnych, inne gminy w regionie również odmówiły ich przyjmowania, a zatem Gmina Sosnowiec była zmuszona znaleźć rozwiązanie polegające na zagospodarowaniu tych odpadów we własnym zakresie.

A to, wiązało się z koniecznością opracowania koncepcji ich zagospodarowania i ponowną modyfikacją w tym zakresie dokumentów studialnych i aplikacyjnych.

Niezależnie od powyższego w sierpniu 2007 r, uruchomiono pierwszy kontrakt usługowy w ramach Projektu (Pomoc Techniczna dla JRP - Przygotowanie dokumentacji przetargowych), w ramach którego Wykonawca do września 2008r.

wykonał Program funkcjonalno-użytkowy, dokumentację przetargową dla 2 kontraktów na roboty oraz dokumentację przetargową na kontrakty usługowe (Inżyniera Kontraktu i Projekt selektywnej zbiórki odpadów).

Z uwagi na potrzebę zapewnienia warunków funkcjonowania systemu selektywnego zbierania i odbierania wszystkich odpadów komunalnych, w tym ograniczenia odpadów ulegających biodegradacji opracowany został szczegółowy program funkcjonalno-użytkowy Projektu, którego wykonanie dostosowuje Gminę Sosnowiec do przepisów określonych w art. 10 ust. 1 ustawy o odpadach oraz do wymogów ustalonych w planie gospodarki odpadami (krajowym, wojewódzkim, gminnym), a zwłaszcza w zakresie działań zmierzających do realizacji, określonego w art. 16 a pkt. 4 ww. ustawy oraz dyrektywie Wspólnot Europejskich 1999/31/WE, obowiązku ograniczenia do końca 2010r. masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, kierowanych do składowania - do nie więcej niż 75% wagowo w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

Program funkcjonalno-użytkowy Projektu „Budowa kompleksowego systemu gospodarki odpadami w Sosnowcu” przewiduje dwie techniki kompostowania stosownie do tego rodzaju odpadów:

- kompostownia odpadów zielonych w technice polowej o wydajności 3 000 Mg/rok
- kompostownia odpadów organicznych (pospożywczych) w technice kompostowania tunelowego - intensywnego o wydajności 13 000 Mg/rok.

Projekt zakłada także, iż mieszkańcy Sosnowca zostaną objęci selektywną zbiórką „u źródła”. Zebrane odpady po przekazaniu do zakładu unieszkodliwiania odpadów będą podlegać mechaniczno-biologicznemu przekształceniu. Odpady gromadzone w pojemnikach oraz workach będą kierowane do zakładu, gdzie na linii

segregacji wydzielone zostaną potencjalne surowce wtórne (w tym odpady opakowaniowe) i przekazane do recyklingu lub odzysku. W związku z powyższym założenia Projektu przewidują budowę niezbędnych obiektów wraz z infrastrukturą techniczną m.in: instalacji do segregacji odpadów surowcowych, instalacji demontażu odpadów wielkogabarytowych, magazynu odpadów niebezpiecznych wydzielonych ze strumienia odpadów komunalnych, punktu przyjmowania odpadów od indywidualnych dostawców.

WW. kontraktów nie można było jednak do chwili obecnej uruchomić z uwagi na brak decyzji o dofinansowaniu Projektu. Ogłoszenie postępowań przetargowych dla kontraktów Projektu, na podstawie zawartej Pre-umowy z WFOSiGW o dofinansowaniu Projektu, która nie jest deklaracją dofinansowania, naraziłoby Gminę na konsekwencje z tytułu naruszenia dyscypliny finansowej.

Pragnę z całą stanowczością podkreślić, że realizacja przedmiotowego Projektu w założonym zakresie, który pozwoli na wypełnienie przez Gminę Sosnowiec przepisów określonych w dyrektywie Wspólnot Europejskich 1999/31/WE, nie byłaby możliwa bez wsparcia środkami zewnętrznymi.

A zatem opóźnienie w jego realizacji nie było spowodowane żadnym zaniedbaniem Gminy Sosnowiec, a uwarunkowaniami zewnętrznymi, na które Gmina nie miała żadnego wpływu.

W czerwcu br. wniosek aplikacyjny dot. przedmiotowego Projektu został przekazany do oceny ekspertów instytucji do tego powołanych w ramach POiS, przeszedł pozytywnie ocenę formalną i merytoryczną I stopnia, a aktualnie kończy się procedura oceny merytorycznej II stopnia.

Planowany termin uzyskania dofinansowania z POiS to I kwartał 2010r. i niezwłocznie po otrzymaniu dofinansowania Gmina Sosnowiec przystąpi do wdrażania Projektu.

Ponadto w ramach działań organizacyjnych związanych z zapewnieniem terminowego wykonywania zadań wynikających z przepisów prawa powszechnie obowiązującego w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi:

- podjęta została w dniu 18 czerwca 2009r. uchwała Rady Miejskiej Nr 607/XLV/09 w sprawie: Planu Gospodarki Odpadami dla miasta Sosnowca na lata 2009-2012 z uwzględnieniem lat 2013-2018, będącego aktualizacją Planu Gospodarki Odpadami dla miasta Sosnowca na lata 2004-2015.
- w dniu 24 września 2009r. z uwagi na konieczność dostosowania regulaminu do zapisów zaktualizowanego Planu Gospodarki Odpadami podjęta została uchwała Nr 662/L/09 Rady Miejskiej w Sosnowcu w sprawie: regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Sosnowca.
- w terminie do końca marca 2010 r. zgodnie z poleceniem służbowym Prezydenta Miasta Sosnowca (szerzej omówiono powyższe w pkt. 2) w sprawie przeprowadzenia kontroli w zakresie obowiązków wynikających z otrzymanego zezwolenia na prowadzenie działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych zgodnie z art. 8b ust. 2

ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity - Dz.U z 2005 r., Nr 236, poz. 2008, z późniejszymi zmianami) zostaną zakończone czynności kontrolne w powyższym zakresie.

- zaktualizowany zostanie wykaz punktów w których przyjmowane są odpady niebezpieczne, wydzielone z odpadów komunalnych (przeterminowane leki, baterie, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny) oraz wprowadzony zostanie monitoring podmiotów prowadzących taką działalność zgodnie z udzielonymi zezwoleniami.

Ad 2.

Celem realizacji zalecenia - na podstawie przekazanych informacji pisemnych przez 4 przedsiębiorców (dla których prowadzono dotąd odrębną, pisemną ewidencję) wprowadzono do ewidencji elektronicznej Ekokosz umowy zawarte przez tych przedsiębiorców z właścicielami nieruchomości na odbieranie odpadów komunalnych.

Wystosowano również w dniu 17.06.2009 r. pisma do wszystkich przedsiębiorców, którzy posiadają zezwolenia i świadczą usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Sosnowca przypominające o obowiązku systematycznego i terminowego przekazywania informacji wynikających z art. 9 a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity - Dz.U z 2005 r. nr 236, poz. 2008). *"Prowadzący działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości lub opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych jest obowiązany w terminie do 15 dnia po upływie każdego miesiąca sporządzić i przekazać wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim miesiącu zawarł umowy na odbieranie odpadów komunalnych, opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w poprzednim miesiącu umowy uległy rozwiązaniu lub wygasły; wykaz zawiera imię i nazwisko lub nazwę oraz adres właściciela nieruchomości oraz adres nieruchomości."* W razie stwierdzenia niedotrzymania obowiązujących terminów w każdym przypadku przedsiębiorcy wzywani są do natychmiastowego działania w celu likwidacji występujących naruszeń. W okresie od czerwca do końca października br. miał miejsce jeden taki przypadek, który dotyczył opóźnienia w przekazaniu powyższych informacji przez jednego przedsiębiorcę. Firma w wyznaczonym dodatkowym terminie przesłała żądane dane. W dniu 04.11.2009 r. Prezydent Miasta Sosnowca wydał Polecenie Służbowe w sprawie przeprowadzenia kontroli w zakresie obowiązków wynikających z otrzymanego zezwolenia na prowadzenie działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych zgodnie z art. 8b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity - Dz.U z 2005 r., Nr 236, poz. 2008, z późniejszymi zmianami) (w załączeniu kserokopia).

W przypadku braku działań w tym zakresie ze strony przedsiębiorców zostanie wszczęte postępowanie administracyjne zmierzające do cofnięcia udzielonego zezwolenia.

Ad 3

Podjęto działania zmierzające do ustalenia na rok 2010 górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbieranie odpadów komunalnych. W związku ze zmianą z dniem 1 stycznia 2010 wysokości stawek opłat za korzystanie ze środowiska, dokonywane są konsultacje z przedsiębiorcami prowadzącymi działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w celu oszacowania wysokości tych opłat.

Trwają również zaawansowane negocjacje dotyczące zawarcia umowy konsultacyjnej w sprawie sposobu ustalenia górnych stawek - z przedstawicielem Głównego Instytutu Górnictwa - Zakładu Terenów Uprzemysłowionych tak by w obowiązującym stanie prawnym tj. możliwości unieszkodliwiania odpadów w instalacjach na terenie całego województwa śląskiego (zróżnicowane stawki opłat za unieszkodliwianie odpadów oraz transport) - ich poziom nie doprowadził z jednej strony do nieuzasadnionego podniesienia wysokości opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości a z drugiej nie doprowadził do zakłócenia konkurencji na rynku przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów.

Ponadto zwrócono się z pismem do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów o opinię na temat możliwości ustalenia niższego poziomu wysokości górnych stawek niż aktualnie stosowane przez przedsiębiorców i ewentualnych konsekwencji z tego tytułu ze strony przedsiębiorców.

Ad 4

Na naradzie komunalnej w dniu 3.11.2009r. I Zastępca Prezydenta Miasta Sosnowca omówił wnioski i zalecenia przesłane w wystąpieniu pokontrolnym Najwyższej Izby Kontroli z dnia 30 października 2009r. Z uwagi na przypadki, które wystąpiły a dotyczące niekompletnej dokumentacji do przedkładanych wniosków o udzielenie zezwolenia na prowadzenie działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz przedłużających się postępowań administracyjnych zobowiązał właściwe służby Urzędu do zorganizowania dodatkowego szkolenia o czym szerzej napisano w pkt. 7. Osoby wydające decyzje na prowadzenie takiej działalności zostały również zobowiązane do wnikliwego i starannego weryfikowania przedłożonych wniosków.

Ad 5

W miesiącu styczniu 2010 r. zostanie wystosowane pismo do wszystkich przedsiębiorców posiadających zezwolenia i świadczących usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie miasta Sosnowca przypominające o obowiązku rzetelnego sporządzania rocznych informacji o ilości i rodzajach odbieranych odpadów komunalnych i sposobach ich zagospodarowania a także terminowego przekazywania wykazu właścicieli nieruchomości z którymi zawarto umowy na odbieranie odpadów komunalnych, umowy rozwiązano lub wygasły. Mając na względzie potrzebę zweryfikowania ww. informacji z informacjami uzyskanymi od przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie unieszkodliwiania odpadów, będąc świadomym, że nie ma podstaw prawnych do żądania takich danych poleciłem wystosować pisma z prośbą o ich przekazanie. Uzyskane dane zostaną porównane z informacjami uzyskanymi

od przedsiębiorców prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Ad 6

Zobowiązano pracownika prowadzącego rejestr przedsiębiorców zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - drogą wprowadzenia do indywidualnego zakresu czynności - do sprawdzania przed ujęciem w rejestrze czy dany podmiot jest zarejestrowany w rejestrze Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Ponadto raz w miesiącu dokonywana będzie weryfikacja zgodności prowadzonego rejestru w gminie z rejestrem uprawnionych przedsiębiorców prowadzonych przez GIOŚ. W przypadkach występujących niezgodności będą one niezwłocznie wyjaśniane i korygowane.

Ad 7

W najbliższym okresie gmina zapewni dodatkowe szkolenie pracowników prowadzących postępowania administracyjne zakończone wydawaniem decyzji administracyjnych w zakresie prawidłowości prowadzenia tych postępowań zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego.



Ryszard Łukawski

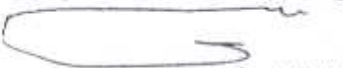
Sosnowiec, dnia 04.11.2009r.

Polecenie
Prezydenta Miasta Sosnowca

w sprawie przeprowadzenia kontroli w zakresie obowiązków wynikających z otrzymanego zezwolenia na prowadzenie działalności polegającej na odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianiu zbiorników bezodpływowych i transporcie nieczystości ciekłych zgodnie z art. 8b ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity - Dz.U z 2005 r., Nr 236, poz. 2008, z późniejszymi zmianami).

1. Polecam przeprowadzenie kompleksowej kontroli obejmującej wszystkie podmioty posiadające na dzień 01.01.2009 r. zezwolenia w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości. Wykaz firm stanowi załącznik nr 1.
2. Kontrolę należy przeprowadzić 3 etapami:
 - a) uzyskanie w oparciu o art. 8b ust 3 ustawy , pisemnej informacji o zasadach organizacji i realizacji obowiązków wynikających z Regulaminu o utrzymaniu czystości i porządku w gminie,
 - b) weryfikacja uzyskanych informacji poprzez kontrolę właścicieli nieruchomości,
 - c) kontrola w oparciu o art. 8b ust 3 dokumentów źródłowych w firmach posiadających zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.
3. Polecam Naczelnikom Wydziałów oraz Kierownikom Jednostek Organizacyjnych wyznaczyć imiennie pracowników do przeprowadzenia kontroli.
 - a) uzyskanie w oparciu o art. 8b ust 3 ustawy , pisemnej informacji o zasadach organizacji i realizacji obowiązków wynikających z Regulaminu o utrzymaniu czystości i porządku w gminie - Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej
 - b) weryfikacja uzyskanych informacji poprzez kontrolę właścicieli nieruchomości- Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, Dyrektor MZZL, Komendant Straży Miejskiej
 - b) kontrola w oparciu o art. 8b ust 3 dokumentów źródłowych w firmach posiadających zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości - Naczelnik Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, Komendant Straży Miejskiej.
4. Kontrolę należy przeprowadzić w I kwartale 2010 roku .
5. Wyniki z przeprowadzonej kontroli proszę przedstawić w formie protokołu do dnia 15.04.2010 r.
6. Koordynację prac kontrolnych powierzam Naczelnikowi Wydziału Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej, nadzór nad niniejszą kontrolą polecam I Zastępcy Prezydenta Miasta.

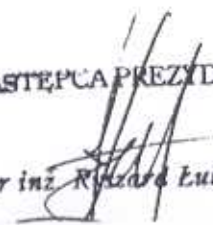
NACZELNIK WYDZIAŁU


mgr inż. Romuald Śmigielski

ZA ZGODNOŚĆ Z ORYGINAŁEM

Sosnowiec, dnia 18.11.09

I ZASTĘPCA PREZYDENTA


mgr inż. Ryszard Łukawski